



Siroul permanent al Senatului
Bp. 637 12.10.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B437 din 26.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, în vederea clarificării condițiilor de aplicare a acesteia în practică.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al **dreptului european**, prezenta propunere legislativă **nu constituie transpunerea unui document juridic european** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar **punerii directe în aplicare a unui regulament european**, ci prevede, așa cum reiese din Expunerea de motive, stabilirea unor măsuri referitoare la circuitul alimentelor aflate aproape de expirarea datei limită de consum, stabilirea organelor abilitate pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, precum și definirea operatorilor economici din sectorul agroalimentar potrivit Regulamentului (CE) nr.178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare.

3. Referitor la obiectul de reglementare al prezentului proiect, precizăm că **aplicarea prevederilor Legii nr.217/2016** privind diminuarea risipei alimentare a fost suspendată până la data de **31 decembrie 2017**, potrivit **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2017**. Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2017 a fost adoptată de Senat în ședința din 26 septembrie 2017 și transmisă spre dezbateri Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională. (În forma adoptată de Senat, data până la care se suspendă prevederile Legii nr.217/2016 este 30 iunie 2018).

Precizăm că, potrivit prevederilor art.66 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „prelungirea suspendării ori **modificarea** sau abrogarea **actului normativ ori a dispoziției suspendate** poate face obiectul unui act normativ sau al unei dispoziții exprese, **cu aplicare de la data expirării suspendării**”. Așadar, dispozițiile din prezenta propunere (concretizate în act normativ) pot fi aplicate **doar după data încetării suspendării acestuia**.

4. Semnalăm că prin prezenta propunere legislativă se modifică cinci din cele șapte articole ale Legii nr.217/2016. Ca urmare, având în vedere prevederile art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „**modificarea** sau completarea unui act normativ **este admisă numai** dacă nu afectează concepția generală ori caracterul general al aceluia act sau **dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării**” apreciem că ar fi recomandabil ca actul normativ de bază să fie înlocuit cu o nouă reglementare sau să fie republicat, în temeiul unei norme exprese prevăzută în partea finală a actului de modificare.

5. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele aspecte:

a) Pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca din cuprinsul **părților introductive** ale **pct.1-5** să fie eliminată expresia „se modifică și”, întrucât dispoziția de modificare se regăsește la partea introductivă a articolului unic.

b) La **pct.1**, la textul propus pentru **art.2 alin.(1)**, se impune redarea corectă a titlului actului european la care se face trimitere, astfel: „Regulamentul (CE) nr.178/2002 **al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002** de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității

Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare”.

La textul propus pentru **alin.(2)**, pentru evidențierea corectă, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, a actului normativ la care se face trimitere, este necesar ca sintagma „coroborat cu prevederile Legii nr.177/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2017 pentru modificarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal” să fie înlocuită cu sintagma „coroborat cu prevederile **Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **lit.b)**, propunem revederea și reformularea expresiei „aproape de expirarea datei-limită de consum”, întrucât este imprecisă și nu conferă claritate normei.

La **lit.c)**, având în vedere că expresia „operatori receptori” nu este definită în cuprinsul legii, pentru evitarea oricăror confuzii care ar putea să apară în aplicarea legii, se impune definirea acestora. Totodată, este necesară revederea dispoziției referitoare la înregistrarea operatorilor din sectorul alimentar la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, în sensul precizării procedurii de înregistrare.

La **lit.d)**, pentru claritatea normei și, totodată, pentru corelarea acesteia cu prevederile actelor europene invocate, sugerăm reformularea textului, astfel:

„d) măsuri pentru eliminarea și utilizarea subproduselor de origine animală și a produselor derivate, material de categoria 3, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr.1069/2009 **al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009** de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate **care nu sunt destinate consumului uman** și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1774/2002 **(Regulament privind subprodusele de origine animală)** precum și ale **Regulamentului (UE) nr. 142/2011 al Comisiei din 25 februarie 2011** de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de punere în aplicare a Directivei 97/78/CE a Consiliului în ceea ce privește anumite probe și produse care sunt scutite de la controalele sanitar-veterinare la frontieră în conformitate cu directiva menționată, în condițiile prevăzute de legislația sanitar-veterinară în vigoare;”.

c) La **pct.3**, la textul propus pentru **art.4 alin.(1) partea introductivă**, pentru un spor de rigoare normativă, sintagma „dacă nu întrunește condițiile unei infracțiuni” trebuie înlocuită cu sintagma „**dacă nu este săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerată infracțiune**”.

La **lit.a)-c)**, pentru redarea corectă a denumirii sancțiunii și având în vedere că natura juridică a faptelor sancționate este prevăzută la partea introductivă a alin.(1) al art.4, este necesar ca expresia „cu amendă contravențională” să fie înlocuită cu expresia „**cu amendă**”.

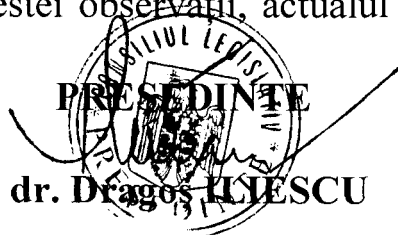
d) La **pct.5**, la textul propus pentru **art.7**, semnalăm că actul normativ de bază supus modificării prin prezentul proiect, respectiv, Legea nr.217/2016, a intrat în vigoare la data de **21 mai 2017**. Ulterior legea a fost suspendată până la data de 31 decembrie 2017, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2017, care a intrat în vigoare la data de **3 iulie 2017**.

Având în vedere că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, norma propusă pentru **art.7**, care prevede că „În termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi...elaborează normele metodologice de aplicare a acesteia...” **nu se poate integra** în cuprinsul Legii nr.217/2016.

Ca urmare, aceste dispoziții trebuie să fie cuprinse într-un articol distinct, marcat ca **art.II**, cu următoarea formulare:

„**Art.II.** – În termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Mediului, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Ministerul Sănătății elaborează normele metodologice de aplicare a **Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, cu modificările ulterioare**, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

În considerarea acestei observații, actualul **articol unic** va deveni **art.I**.


dr. Drăgoș IONESCU

București

Nr. 903/24.10.2017

Lege privind diminuarea risipei alimentare

1 promulgată prin D. nr. 957/2016 M. Of. nr. 934/21 nov. 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind diminuarea risipei alimentare

2 modificări prin O.U.G. nr. 45/2017 M. Of. nr. 505/30 iun. 2017
Ordonanță de urgență pentru suspendarea Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare

Aplicarea prevederilor Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare se suspendă începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la data de 31 decembrie 2017

903